ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ КОТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Волгоградской области

от 20 ноября 2023 года № 1310

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании постановления Правительства РФ от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь решением Котовской районной Думы от 26.08.2021 № 47-РД «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области», администрация Котовского муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области на 2024 год (далее - программа) согласно приложению.

2. Должностным лицам администрации Котовского муниципального района Волгоградской области, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024 года, подлежит опубликованию на официальном сайте газеты «Маяк-Котово» (https://маяк-котово.рф), зарегистрированном в качестве сетевого издания и размещению на официальном сайте администрации Котовского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Котовского муниципального района по общим вопросам, агропромышленному комплексу и имущественным отношениям Котенко С.И.

Глава Котовского
муниципального района С.В.Чумаков



Приложение к постановлению
администрации Котовского
муниципального района
от 20 ноября 2023 года № 1310

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области на 2024 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля».

В связи с вступлением в законную силу Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области, утвержденного Решением Котовской районной Думы от 26.08.2021г. № 47-РД, программа профилактики разработана в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее - обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования).

Подконтрольными субъектами при проведении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане при осуществлении ими производственной и иной деятельности по использованию земель (далее - подконтрольные субъекты).

Функции муниципального земельного контроля осуществляет администрация Котовского муниципального района Волгоградской области в лице уполномоченных должностных лиц отдела по агропромышленному комплексу (АПК) и имущественным отношениям администрации Котовского муниципального района (далее уполномоченные лица отдела АПК и ИО) посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;

-принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

-организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В связи с ограничениями, установленными постановление Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 01.01.2022г. по 01.09.2022 г.

Контрольным органом плановых проверок по муниципальному земельному контролю не проводилось, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31.07.2021г.

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Случаев причинения контролируемыми лицами, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

В 2023 году проводилось консультирование в целях профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами, законами Волгоградской области, а также муниципальными правовыми актами Котовского муниципального района Волгоградской области в сфере земельных отношений.

В главе 10 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248 – ФЗ) указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться контрольными органами в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Котовского муниципального района Волгоградской области в 2023 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале администрации Котовского муниципального района Волгоградской области (далее - официальный портал Администрации) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале Администрации перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном портале Администрации перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном портале Администрации;

при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

проводились обследования земельных участков.

В 2023 году в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории Котовского муниципального района Волгоградской области на 2023 год осуществлялись следующие мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения.

С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте администрации Котовского муниципального района волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках мероприятий «Консультирование» подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля. Общее количество консультирований – 23.

Подконтрольным субъектам объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Профилактическая работа также проводилась посредством проведения совещаний с подконтрольными субъектами и заинтересованными лицами.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Одной из причин нарушений является различное толкование контролируемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной

деятельности посредством проведения информирования, консультирования, выдачи предостережения.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.

Целями программы профилактики являются:

а) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

б) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

в) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

г) снижение уровня вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачами программы профилактики являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; организация и реализация мероприятий, направленных на их устранение;

в) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы.

В рамках профилактики нарушений уполномоченным лицом на осуществление муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Котовского муниципального района размещены нормативные правовые акты, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках муниципального контроля в области земельного законодательства в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области.

В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии уполномоченным лицом проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов.

Перечень мероприятий программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2024 год.

Реализация программы предусматривает следующие направления деятельности:

- правовое просвещение;
- информационно-аналитическая деятельность;
- консультационная деятельность.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области, проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- консультирование;
- объявление предостережения.

План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории Котовского муниципального района на 2024 год

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно, в течение года	Отдел по агропромышленному комплексу и имущественным отношениям администрации Котовского муниципального района
2.	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов	Отдел по агропромышленному комплексу и имущественным отношениям администрации Котовского муниципального района
3.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных ст.49 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ « О государственном	Отдел по агропромышленному комплексу и имущественным отношениям администрации Котовского муниципального района

		контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	

В рамках профилактического мероприятия *"Информирование"*:

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений определенные п.п. 1-16 ч.3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте муниципального образования информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах.

Разработка схем и/или инфографики, содержащей основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате по осуществлению муниципального земельного контроля с последующим привлечением к распространению среди подконтрольных субъектов, специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций, действующих в соответствующей сфере.

Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица по каждому осуществляемому виду контроля.

В рамках профилактического мероприятия *"Консультирование"*:

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, по видео-конференц-связи, в письменной форме на личном приеме, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия, а также в форматах семинара, инструктажа, тематических конференций, заседаний рабочих групп. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

В рамках профилактического мероприятия *"Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований"*:

При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

4.1. Отчетные показатели на 2024 год:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области на 2024 год.

Результаты профилактической работы включаются в годовой доклад об осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав Котовского муниципального района Волгоградской области.

Заместитель главы
Котовского муниципального района С.И.Котенко